

**Евгений Хлобыстов**, доктор экономических наук, Государственное учреждение «Институт экономики природопользования и устойчивого развития НАН Украины» (Киев, Украина), Высшая Школа экономико-гуманитарная (Бельско-Бяла, Польша)

**Валентина Колмакова**, Ph.D. по экономике, с.н.с., ГУ «Институт экономики природопользования и устойчивого развития НАН Украины» (Киев, Украина)

**Татьяна Нарижная**, ГУ «Центр оценки и информации» (Киев, Украина)

## **ОСОБЕННОСТИ АППРОКСИМАЦИИ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА УКРАИНЫ К ЕВРОПЕЙСКОМУ ПРАВУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ**

### **1. Введение и актуальность**

После подписания Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС главным направлением их сотрудничества в сфере охраны окружающей природной среды определено аппроксимацию (постепенное приближение) законодательства Украины к соответствующим праву и политике ЕС с целью улучшения природоохранной деятельности. Национальная стратегия приближения (аппроксимации) законодательства Украины к праву ЕС в сфере охраны окружающей среды (2015)<sup>1</sup> в основном фокусируется на положениях статьи 363 Главы 6 «Окружающая среда» и Приложении XXX к Соглашению об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой (2014)<sup>2</sup>. Сотрудничество в области охраны окружающей среды предусматривает четко определенные сроки и основные этапы имплементации, административную ответственность, а также внедрение финансовых инструментов реализации. Таким образом, процесс аппроксимации к праву ЕС – это сверхсложная и актуальная задача, включающая транспозицию требований законодательства ЕС в украинское законодательство, создание необходимой институциональной системы имплементации, применение мониторинга и развитие необходимой инфраструктуры в государственном и частном секторах, что предполагает глубокую научную разработку этой проблемы. Исследованию отдельных правовых аспектов формирования экологической политики ЕС и его государств-членов в сфере экологии и охраны окружающей природной среды за последнее время посвящены работы [Кишко-Ерли 2014; Лазоренко 2010; Труш 2014,

---

<sup>1</sup> [http://menr.gov.ua/files/docs/draft\\_NAS\\_FEB2015.pdf](http://menr.gov.ua/files/docs/draft_NAS_FEB2015.pdf) [доступ: 7 декабря 2017 г.]

<sup>2</sup> [http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA\\_Body\\_text.pdf](http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA_Body_text.pdf) [доступ: 3 ноября 2017 г.]

и другие; Шпарик 2015] и пр. Однако перспективы стратегического развития совместной с ЕС экологической политики Украины, в частности проблемы и особенности ее реализации в условиях современных интеграционных процессов, освещены недостаточно, что и обусловило выбор темы статьи.

## 2. Основная часть

Основные принципы реализации национальной экологической политики изложены в Законе Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» (2010)<sup>3</sup>. Хотя этот закон и предусматривает необходимость приведения экологического законодательства Украины в соответствие с положениями источников *acquis communautaire*, сегодня он нуждается в дополнительной детализации и доработке после подписания Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом (2014), а также необходимостью разработки обновленной Стратегии устойчивого развития Украины и продления сроков стратегического планирования в экологической сфере на период до 2030 года.

Отметим, что процесс аппроксимации экологического законодательства Украины к источникам права ЕС является следующим, вторым этапом более глубокой гармонизации законодательства Украины с правом ЕС. Украина стала одной из первых стран бывшего СССР, подписавших Соглашение о партнерстве и сотрудничестве с Европейским Сообществом и их государствами-членами (1994)<sup>4</sup> – (СПС), которое положило начало процессам адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза. В частности, в статье 51 СПС, окружающая среда была определена как приоритетная отрасль, законодательство которой первоначально должно быть приведено в соответствие с законодательством Сообщества. В дальнейшем в развитие этого документа происходило постепенное приближение и конкретизация экологических норм и стандартов украинского законодательства к соответствующему законодательству Европейского Союза. Например, с этой целью разрабатывались специальные Планы действий Украина – ЕС, а также ряд отдельных актов экологического и отраслевого законодательства, что в итоге завершилось подписанием Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС в 2014 г. и его последующей ратификацией в 2017 г. Таким образом, для сотрудничества между

<sup>3</sup> <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2818-17> [доступ: 1 декабря 2017 г.]

<sup>4</sup> [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/998\\_012](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/998_012) [доступ: 30 декабря 2017 г.].

Украиной и ЕС в сфере экологической политики этими двумя Соглашениями (СПС 1994 и Соглашением об ассоциации 2014) было заложено прочное основание: разработаны формы и методы сотрудничества, созданы совместные органы в этой сфере, проводились и проводятся совместные встречи и консультации.

В Соглашении об ассоциации Украины с ЕС предусмотрено сотрудничество в экологической сфере, которое регулируется 29 специальными директивами и регламентами (Приложение к главе 6 «Окружающая природная среда» раздела V «Экономическое и отраслевое сотрудничество»)<sup>5</sup>. Эти специальные директивы и регламенты ЕС по окружающей среде охватывают основные виды природных ресурсов и воздействия на окружающую среду (за исключением регулирования отношений по охране и использованию земельных и лесных ресурсов).

Отметим, что в требованиях к имплементации директив для Украины предусмотрено 3 основных периода: краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный. Если в краткосрочном периоде (2014-2017 г.) в основном проводилась работа по нормативно-правовой транспозиции, то в среднесрочном периоде (2017-2020 г.) предполагается деятельность как по транспозиции, так и по определенному кругу обязательств по имплементации. Тогда как в последнем долгосрочном периоде (2020-2024 г.), в основном будут преобладать меры по имплементации.

Остановимся на рассмотрении ключевых аспектов содержания директив и регламентов, а также на их целевом и стратегическом направлении. Приложением XXX к Соглашению об ассоциации<sup>6</sup> определены индивидуальные сроки имплементации относительно отдельных положений источников права ЕС (в основном от 2-3 до 5-6 лет, а в отдельных случаях – и до 8-10 лет). Имплементация в этом контексте идентифицируется с созданием на национальной почве комплекса предпосылок – нормативно-правовых, институциональных, а также организационно-экономических. Отметим, что временная дифференциация отдельных положений директив, которые должны быть внедрены в рамках Соглашения об ассоциации Украины с ЕС, очень часто может иметь существенные различия в рамках самих директив.

Кроме того, необходимо акцентировать внимание на том, что выполнение международно-правовых экологических обязательств Украины предусматривает два основных этапа, а именно:

---

<sup>5</sup> [http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA\\_Body\\_text.pdf](http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA_Body_text.pdf)

<sup>6</sup> [http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA\\_Body\\_text.pdf](http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA_Body_text.pdf)

а) **транспозицию**, то есть перенос, где это нужно, положений соответствующих источников права ЕС (двадцати девяти директив и регламентов ЕС, указанных в Приложении XXX к Соглашению об ассоциации) в законодательство Украины. Механизмом реализации мероприятий по транспозиции, в частности институциональным, является Общегосударственная программа адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза, утвержденная Законом Украины от 18 марта 2004 года № 1629-IV<sup>7</sup>;

б) **имплементацию**, то есть внедрение транспонированных положений в повседневную практику регулирования как неотъемлемой составляющей реализации государственной политики в сфере охраны окружающей природной среды.

Углубление евроинтеграционного курса Украины, а также процессов децентрализации требует основательного научно-правового сопровождения имплементации европейского законодательства в регуляторной деятельности по разработке и внедрению национальной экологической политики. Наиболее эффективным такое сопровождение может быть по секторам в пределах 8 тематических направлений (управление окружающей средой и интеграция экологической политики в другие отраслевые политики; качество атмосферного воздуха; управление отходами и ресурсами; качество воды и управление водными ресурсами, включая морскую среду; охрана природы; промышленное загрязнение и техногенные угрозы; изменение климата и защита озонового слоя; генетически модифицированные организмы<sup>8</sup>, выделенных в [Национальной стратегии 2015] и сгруппированных в таблице.

### Таблица

**Содержание** директив и регламентов аппроксимации по секторам законодательства ЕС

	Сектора законодательства ЕС	Содержание директив и регламентов
II	Управление окружающей средой (4 директивы)	Директива 2003/4 / ЕС о доступе общественности к экологической информации; Директива 2011/92 / ЕС об оценке воздействия отдельных государственных и частных проектов на окружающую среду; Директива 2001/42 / ЕС об оценке воздействия отдельных

<sup>7</sup> [http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA\\_Body\\_text.pdf](http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA_Body_text.pdf) [доступ: 2 декабря 2017 г.]

<sup>8</sup> [http://menr.gov.ua/files/docs/draft\\_NAS\\_FEB2015.pdf](http://menr.gov.ua/files/docs/draft_NAS_FEB2015.pdf)

		планов и программ на окружающую среду; Директива 2003/35 / ЕС об обеспечении участия общественности в подготовке отдельных планов и программ, касающихся окружающей среды, и внесении изменений и дополнений в Директивы 85/337 / ЕЭС и 96/61 / ЕС
III	Качество атмосферного воздуха (6 директив)	Директива 2008/50 / ЕС о качестве атмосферного воздуха и чистый воздух для Европы; Директива 2004/107 / ЕС о мышьяке, кадмии, ртути, никелю и полициклическом ароматическом углеводороде в атмосферном воздухе; Директива 98/70 / ЕС о качестве бензина и дизельного топлива; Директива 1999/32 / ЕС об уменьшении содержания серы в некоторых видах жидкого топлива; Директива 94/63 / ЕС о контроле выбросов летучих органических соединений (ЛОС), вызванных хранилищами нефти и во время ее транспортировки из терминалов до сервисных станций; Директива 2004/42 / ЕС об ограничении выбросов летучих органических соединений, обусловленных использованием органических растворителей в определенных красках и лаках, а также веществах для обработки транспортных средств
III	Управление отходами и ресурсами (3 директивы)	Директива 2008/98 / ЕС об отходах (рамочная директива); Директива 1999/31 / ЕС о захоронении отходов; Директива 2006/21 / ЕС об управлении отходами добывающей промышленности
IV	Качество воды и управление водными ресурсами, включая морскую среду (6 директив)	Директива 2000/60 / ЕС об установлении рамок деятельности Сообщества в области водной политики с изменениями и дополнениями; Директива 2007/60 / ЕС об оценке и управлении рисками затопления; Директива 2008/56 / ЕС об установлении рамок деятельности Сообщества в сфере экологической политики по морской среде; Директива 91/271 / ЕЭС об очистке городских сточных вод с изменениями и дополнениями; Директива 98/83 / ЕС о качестве воды, предназначенной для потребления человеком, с изменениями и дополнениями; Директива 91/676 / ЕЭС о защите вод от

		загрязнения, вызванного нитратами из сельскохозяйственных источников, с изменениями и дополнениями
VV	Охрана природы (2 директивы)	Директива 92/43 / ЕЭС о сохранении естественной среды обитания, дикой флоры и фауны; Директива 2009/147 / ЕС об охране диких птиц
VVI	Промышленное загрязнение и техногенные угрозы (2 директивы)	Директива 2010/75 / ЕС о промышленном загрязнении (комплексное предотвращение и контроль за загрязнениями) (пересмотренная); Директива 96/82 / ЕС о контроле за угрозами значительных опасностей, связанных с опасными веществами, с изменениями и дополнениями
VVII	Изменение климата и защита озонового слоя (1 директива и 2 регламента)	Директива 2003/87 / ЕС об установлении схемы торговли выбросами парниковых газов в рамках Сообщества с изменениями и дополнениями; Регламент (ЕС) № 842/2006 об определенных фторированных парниковых газах; Регламент (ЕС) № 2037/2000 о веществах, разрушающих озоновый слой
VVIII	Генетически модифицированные организмы (2 директивы и 1 регламент)	Директива 2001/18 / ЕС о высвобождении в окружающую среду генетически модифицированных организмов и об отмене Директивы Совета 90/220 / ЕЭС с изменениями и дополнениями; Регламент (ЕС) № 1946/2003 о трансграничных перевозках генетически модифицированных организмов; Директива 2009/41 / ЕС об использовании генетически модифицированных микроорганизмов в замкнутой системе

Источник: систематизировано авторами по [Национальной стратегии 2015]<sup>9</sup>

Рассмотрим текущее состояние и особенности аппроксимации по ключевым тематическим направлениям, включая транспозицию и имплементацию. Тематическое направление «Управление окружающей средой и интеграция экологической политики в другие отраслевые политики» охвачено четырьмя директивами, формирует так называемое «горизонтальное законодательство», которое касается вопросов управления состоянием окружающей среды и интеграции экологической политики в другие отрасли. Действующее законодательство в этом секторе частично соответствует

<sup>9</sup> [http://menr.gov.ua/files/docs/draft\\_NAS\\_FEB2015.pdf](http://menr.gov.ua/files/docs/draft_NAS_FEB2015.pdf)

директивам ЕС. Самая большая проблема сектора – это отсутствие надлежащей процедуры оценки воздействия на окружающую среду. *Транспозиция.* Разработка отдельных нормативно-правовых актов по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), стратегической экологической оценки (СЭО), совершенствование процедуры участия общественности. *Имплементация.* Приведение в соответствие правовых аспектов, развитие институциональных (организационных) возможностей и подготовка кадрового потенциала.

Тематическое направление «Качество атмосферного воздуха» охватывает 6 директив, основная цель которых состоит в обеспечении охраны атмосферного воздуха и унификации требований по охране воздуха в странах-членах. Действующее законодательство в этом секторе частично соответствует директивам ЕС. Существенными пробелами в правовом регулировании качества атмосферного воздуха является отсутствие ряда технических регламентов и правового регулирования концентраций озона и пыли. *Транспозиция.* Разработка отдельных нормативно-правовых актов, устанавливающих технические требования к качеству топлива, лаков, красок и т.д. Обеспечение размещения постов наблюдения за качеством воздуха, установка правил оценки и системы оценки качества воздуха, налаживание системы мониторинга. *Имплементация.* Решение проблемы значительной зависимости эффективности имплементации положений директив рассматриваемого сектора от материального обеспечения самого процесса. Серьезным препятствием для выполнения требований директив также является нехватка соответствующего оборудования и квалифицированных специалистов.

По тематическому направлению «Управление отходами и ресурсами» охвачено три директивы. Заметим, что состояние инфраструктуры и объектов захоронения отходов пока остро нуждается в существенной модернизации или закрытии. Также происходит постоянное увеличение объемов накопления отходов, количества полигонов и свалок для их захоронения. Поэтому полная аппроксимация с требованиями ЕС в сфере обращения с отходами станет возможной только в долгосрочной перспективе. *Транспозиция.* Разработка новой редакции Закона Украины об отходах, а также отдельных частных нормативно-правовых актов по этой проблеме. *Имплементация.* Предусматривает значительное количество мероприятий законодательного, институционального и организационного характера.

По тематическому направлению «Качество воды и управление водными ресурсами, включая морскую среду» охвачено 6 директив. В этом секторе Водная

Рамочная Директива устанавливает рамки для управления качеством воды, также с ней связан и ряд других правовых актов в процессе аппроксимации к сектору. Водное законодательство Украины есть достаточно разветвленным и развитым с основным кодификационным актом в этой области – Водным кодексом Украины. Также Украина является стороной различных двусторонних и многосторонних международных договоров по вопросам управления, рационального использования и защиты трансграничных вод. Законодательство Украины по этому направлению частично соответствует требованиям директив сектора. Отметим, что аппроксимация по этому сектору относится к наиболее затратным. *Транспозиция.* Первоочередное внесение изменений в Водный кодекс и приведение в соответствие с ним ряда других нормативно-правовых актов. *Имплементация.* Предусматривает значительное количество мероприятий законодательного, институционального и организационного характера.

Тематическое направление «Охрана природы» представлено двумя директивами и предусматривает содействие сохранению биоразнообразия путем сохранения природных мест обитания и видов природной флоры и фауны, которые имеют важное значение для общества на территории государств – членов ЕС. *Транспозиция.* Первоочередные изменения в Законах Украины «Об экологической сети Украины», «О животном мире», «О природно-заповедном фонде Украины» и пр. *Имплементация.* Предполагает необходимость развития институциональных возможностей и обеспечение кадровым потенциалом.

Тематическое направление «Промышленное загрязнение и техногенные угрозы» охватывает две директивы. *Транспозиция.* Необходимо принять закон, которым будет урегулирована процедура выдачи интегрированного разрешения. Это разрешение должно содержать также условия, касающиеся предотвращения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и аварий. *Имплементация.* Предусматривает обеспечение всеобщего доступа к методическим рекомендациям по использованию лучших технологий; проведение обучающих семинаров, различных информационных мероприятий, тренингов и тому подобное.

Тематическое направление «Изменение климата и защита озонового слоя» представлено одной директивой и двумя регламентами. Отметим, что сейчас в Украине не существует правовых норм, которые предусматривали бы ограничение или обеспечивали возможности использования торговли квотами на выбросы. Законодательство Украины, касающееся вопросов изменения климата, направлено на

исполнение обязанностей государства, вытекающих из Рамочной конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к ней. *Транспозиция.* Необходимо принять законы о системе правил мониторинга, отчетности и верификации выбросов парниковых газов, а также о торговле квотами на их выбросы в Украине, об охране озонового слоя. *Имплементация.* Предусматривает проведение комплекса мероприятий по противодействию изменениям климата.

Тематическое направление «Генетически модифицированные организмы» охвачено двумя директивами и одним регламентом. Законодательство Украины частично соответствует требованиям источников права ЕС сектора (уровень соответствия – низкий), по ряду аспектов предполагается существенная доработка. *Транспозиция.* Требуется устранения недостатков официального перевода названий и текстов на украинском языке. *Имплементация.* Предусматривает распределение координирующих действий между министерствами при отводе главной координирующей роли Минприроды.

Таким образом, секторальный анализ показал, что практически по всем тематическим направлениям национальное экологическое законодательство только частично соответствует требованиям директив (*транспозиция*). Тогда как наиболее общими проблемами *имплементации* сегодня есть отсутствие кадрового потенциала, а также необходимость осуществления значительного количества мероприятий законодательного, институционального и организационного характера.

### 3. Выводы

На современном этапе развития независимого Украинского государства острой проблемой остается необходимость формирования адекватной правовой системы, которая могла бы достойно отвечать вызовам современности. После подписания Соглашения об ассоциации между Украиной и Европейским Союзом (2014) в Украине начался новый этап формирования экологического права и экологической политики, который априори на порядок выше предыдущего за счет вхождения национального природоохранного законодательства в европейское правовое пространство.

Рассмотренные в статье ключевые направления аппроксимации национального природоохранного законодательства к экологическому праву ЕС предполагают разработку обновленной национальной стратегии экологической политики по секторам в пределах 8 основных тематических направлений. Однако, в этом процессе отсутствуют такие тематические направления как охрана и использование земельных

ресурсов, а также охрана и использование лесных ресурсов. Принимая во внимание это обстоятельство, считаем, что экологическая политика устойчивого развития должна быть системной, комплексной и носить межсекторальный характер. Поэтому целесообразно законодательно урегулировать эту проблему в области экологического права, учитывая, что в Украине упомянутые выше два направления уже кодифицированы (Лесной кодекс и Земельный кодекс), а с 2019 года возможна отмена маратория на продажу земли. Отметим, что сегодня имеется положительный опыт отдельных государств-членов ЕС в сфере совершенствования природоохранного законодательства (в частности Италии, Франции, Швеции), который свидетельствует о целесообразности одновременного проведения кодификации национального экологического законодательства и его адаптации к *acquis communautaire*. Считаем, что этот опыт актуализирует необходимость принятия Экологического кодекса Украины в соответствии с требованиями *acquis communautaire*. Таким образом, кодификация может стать наиболее полной формой гармонизации в процессе аппроксимации отдельных секторальных природоохранных правовых актов при их доработке или полной замене новыми правовыми документами и, несомненно, будет способствовать повышению эффективности экологической политики в целом.

### Литература

Кишко-Єрлі, О. (2014), Адаптація екологічного законодавства України до права навколишнього середовища Європейського Союзу, *Часопис Київського університету права*, № 3, с. 215-219.

Лазоренко, Я.(2010), Екологічне право України на шляху до Європейського Союзу: питання адаптації, *Право України*, №12, с.138-143.

Труш, О., Андрієнко, М., Ломовських, Г. (2014), Формування та реалізація спільної екологічної політики Європейського Союзу в умовах сучасних інтеграційних процесів, *Державне будівництво*, 1, с. 1-13.

Шпарик, Н. (2015), Адаптація екологічного законодавства України до стандартів Європейського Союзу, *Науковий вісник Ужгородського національного університету*, 33, Том 1, с. 212-217.

Закон Украины «Об основных принципах (стратегии) государственной экологической политики Украины на период до 2020 года» от 21 декабря 2010 г. № 2818-VI [Электронный ресурс] <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2818-17> [доступ: 1 декабря 2017 г.].

Закон Украины «Об общегосударственной программе адаптации законодательства Украины к законодательству Европейского Союза» от 18 марта 2004 года № 1629-IV [Электронный ресурс] <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1629-15> [доступ: 2 декабря 2017 г.].

Национальная стратегия приближения (аппроксимации) законодательства Украины к праву ЕС в сфере охраны окружающей среды, Киев, 2015 [Электронный ресурс] [https://menr.gov.ua/files/docs/draft\\_NAS\\_FEB2015.pdf](https://menr.gov.ua/files/docs/draft_NAS_FEB2015.pdf) [доступ: 7 декабря 2017 г.].

Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой от 27 июня 2014 г. [Электронный ресурс] [http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA\\_Body\\_text.pdf](http://www.kmu.gov.ua/docs/Agreement/AA_Body_text.pdf) [доступ: 3 ноября 2017 г.].

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Украиной и Европейским Сообществом и их государствами-членами: Международный документ от 14.06.1994. – [Электронный ресурс] [http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/998\\_012](http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/998_012) [доступ: 30 декабря 2017 г.].

**Ievgen Khlobystov**, Doctor of Economics, Professor, Institute of Environmental Economics and Sustainable Development of the National Academy of Sciences of Ukraine (Kyiv, Ukraine), University of Economics and Humanities (Bielsko-Biała, Poland)

**Valentyna Kolmakova**, Ph.D. (Economics), Senior Researcher, Institute of Environmental Economics and Sustainable Development of the National Academy of Sciences of Ukraine (Kyiv, Ukraine)

**Tetiana Narizhna**, Leading specialist in the Center for Evaluation and Information (Kyiv, Ukraine)

### **PECULIARITIES OF APPROXIMATION OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION OF UKRAINE TO EUROPEAN LAW AND ENVIRONMENTAL POLICY**

***Abstract.** The scientific foundation for approximation of the environmental legislation of Ukraine to the European law and ecological policy are considered. Based on identified features and factors of European environmental law origin and development, key aspects and strategic direction for implementing it into environmental policy of Ukraine by sectors were substantiated. Sectoral analysis of the current state of approximation of the environmental legislation of Ukraine to the European environmental law was carried out in the context of transposition and implementation. Proposals have been developed to improve the effectiveness of national environmental policy in the context of decentralization and European integration processes.*

***Keywords:** approximation, environmental legislation, environmental policy*